



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 11

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד ראש הממשלה	התקבל בוועדת הפטור 07.11.2021	תאריך דיון 27.12.2021	תאריך השלמות 23.12.2021
---------------------------------------	---	---------------------------------	-----------------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות ביצוע פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תשפ"ב	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק 3(19)(ג)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 07.11.2021	מספר פנייה 8000659079
--	------------------------------------	-----------------------------	---	---------------------------------

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי אפרת נחלון אלי ביתן	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטית/ת חבר/ת ועדה
-------------------------------------	---	--

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	סטטוס ספק	ח.פ.	סוג ספק
מסע: פרויקט לעידוד תוכניות ארוכות ב		513569210	

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
07.11.2021	27.12.2021	31.12.2022	31.12.2022	22,691,959	22,691,959	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד ראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש הרחבת התקשרות עם חברת מסע-חברת בת של הסוכנות היהודית (להלן - **החברה**) לטובת ביצוע פרויקט "מסע".
- פרויקט "מסע" הוא פרויקט משותף לממשלת ישראל ויהדות התפוצות, שהחל בשנת 2004 מתוך רצון להעמיק את החינוך היהודי הציוני של צעירים בעולם היהודי באמצעות תכניות חינוכיות ארוכות בישראל. במסגרת הפרויקט מגיעים לישראל צעירים יהודים מהתפוצות לתקופה של בין סמסטר אקדמי לשנת לימודים אקדמית, וזאת בין היתר כאמור החלטת ממשלה מספר 2924 מיום 19.12.04 ובהחלטת ממשלה מספר 1426 מיום 18.03.07.
- מאז היווסדו של הפרויקט השתתפו בו למעלה מ- 170,000 צעירים.
- על אף משבר הקורונה העולמי והקיצוץ התקציבי שחל על הפרויקט, בשנת תשפ"א הגיעו לישראל כ- 10,000 משתתפים מרחבי העולם למגוון תכניות.
- ביום 28.07.2021 ועדת הפטור המרכזית אישרה למשרד להתקשר עם החברה מכוח תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים

- בהיקף של 72,300,000 ש"ח כולל מע"מ לתקופה שמיום 28.07.2021 ועד ליום 31.12.2022.
6. האישור ניתן עבור ביצוע כלל תכניות הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ב פירוט התוכניות כדקלמן:
- 6.1. תכניות חינוכיות ארוכות טווח - הצעירים משתתפים בתוכניות אקדמיות, לימודיות, חווייתיות ו/או התנדבותיות ציוניות שונות.
- 6.2. תכניות ביניים - תכניות שמשכן יהא 8 עד 10 שבועות. המימון של תכניות ביניים הוא בחלוקה של 3/2 מימון ע"י הסוכנות היהודית ו- 1/3 מתקציב המשרד.
- 6.3. תכנית MITF - התוכנית משלבת מתנדבים מחו"ל (משתתפי מסע) שמועסקים כעוזרי הוראה לאנגלית בבתי ספר באזורי פריפריה גיאוגרפית וחברתית, וזאת במטרה לתגבר את הצוות המקצועי להוראת האנגלית במוסדות חינוך אלו ולהביא לשיפור בתוצאות המבחנים וברמת התלמידים.
- 6.4. תכנית מסע טק - תכנית להבאת צעירים זכאי חוק השבות בעלי פוטנציאל להשתלבות ככוח אדם מימון בתעשיות היה טק בישראל.
7. יציין כי מאחר ו-ועדת חריגים הפועלת בתקופה בה אין חוק תקציב שנתי, לא אישרה את כל ההיקף שנתבקש בזמנו (94,991,959 ש"ח כולל מע"מ), ועדת הפטור בהחלטתה הנזכרת בסעיף 5 לעיל אישרה להתקשר עם החברה בהיקף חלקי עבור ביצוע פרויקט מסע, בהיקף המצויין בסעיף 5 לעיל.
8. כעת עם אישור חוק התקציב השנתי מבקש המשרד לאשר את יתרת ההיקף עבור פרויקט מסע שלא אושרה.
9. היתרה תהיה בהתאם לתוכנית העבודה המקורית והמלאה לשנת תשפ"ב שאושרה ע"י ועדת ההיגוי של הפרויקט ביום 07.06.2021.
10. התקשרות באמצעות תקנה 3(19)(ג) דורשת כי היא תהיה "לביצוע מטרות ציבוריות". סעיף 11א(ב)(2) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 כולל גם תכניות ביקור בישראל כחלק מהמטרות הנחשבות כמטרות ציבוריות לענין תקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים (ראה סעיף 11א(א)(2) לחוק האמור) ועל כן מתקים התנאי הנדרש בתקנה 3(19)(ג) כי ההתקשרות תהיה ל-"מטרות ציבוריות".
11. ועדת הפטור פנתה למשרד לקבלת השלמות באשר להתקיימות יתר תנאי תקנה 3(19)(ג) אשר מתיחסת ל-" התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם **קרנות ומוסדות הנשלטים בלעדית בידי הסוכנות היהודית**, ההסתדרות הציונית או קרן היסוד - המגבית המאוחדת לישראל; **לענין זה, "קרנות ומוסדות" - כמשמעותם בהגדרה "קרנותיה ושאר מוסדותיה של הסוכנות היהודית"** בנספח לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל".
12. סעיפים 1(א-ו) להגדרה "**קרנותיה ושאר מוסדותיה של הסוכנות היהודית**" שבנספח לאמנה שבין המדינה ובין הסוכנות היהודית מונים גופים ספציפיים, שחברת מסע אינה ביניהם. בסעיף 1(ז) להגדרה שבנספח לאמנה האמורה נכתב "כל תאגיד שבעלותם **ובשליטתם הבלעדית** של הסוכנות היהודית ו/או של הקרנות ושאר המוסדות המפורטים לעיל, כולם או מקצתם, אשר לא נועד להשגת רווחים....".
13. במסגרת ההשלמות ציין המשרד כי "סעיף 3.1 לתקנון החברה קובע כי "החברה הינה חברה לתועלת הציבור" וכן ציין המשרד כי "סעיף 5.5 לתקנון החברה קובע כי: "החברה הינה חברה שלא למטרות רווח...". וכי חלוקת דיבידנדים הינה אסורה".
14. באשר לשאלת השליטה הבלעדית בידי הסוכנות היהודית (אשר נדרשת גם מכח תקנה 3(19)(ג) עצמה), תחילה השיב המשרד כי הסוכנות מחזיקה ב-94% ממניות חברת מסע, וכי 6 המניות הנוותרות בחברת מסע מוחזקות בידי שש חברות בת של הסוכנות היהודית (כל חברה מחזיקה במניה אחת). המשרד לא פרט מה היקף ההחזקה של הסוכנות בכל אחת משש החברות (חברת בת מוגדרת ככזו גם אם ההחזקה היא רק ב-50%), ולכן ועדת הפטור פנתה בשנית למשרד וציינה כי ישנה חזקה של שליטה כאשר אדם מחזיק מחצית או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה (וראה לענין זה הגדרת "שליטה" שבחוק ניירות ערך, אליה מפנה הגדרת שליטה שבחוק החברות. בהוסף חוק ניירות ערך מגדיר כי זכות הצבעה באסיפה כללית של חברה היא סוג של אמצעי שליטה) כך שאין ספק שלסוכנות יש שליטה בחברת מסע, ואולם תקנה 3(19)(ג) מצריכה שיהיה מדובר בשליטה "**בלעדית**". לפיכך בקשה ועדת הפטור שהמשרד יבהיר שאין למי משש החברות יכולת לכוון את פעולות חברת מסע (ולחילופין שהמשרד יציין שכל שש החברות מוחזקות במלואן על ידי הסוכנות היהודית או שרק לסוכנות היהודית יש יכולת לכוון את הפעילות בכל אחת משש החברות) בהשלמות הנוספות הבהיר המשרד כי וכי כל המניות הן של הסוכנות היהודית והן של שש החברות הן מניות רגילות וכי בתקנון של חברת מסע אין "למי מבין 6 חברות הבת של הסוכנות זכות כלשהי המקנה לה יכולת לכוון את פעילות החברה". לאור כך, אכן **השליטה הבלעדית** היא בידי הסוכנות היהודית.
15. בהתאם להוראת תכ"מ 7.3.6.9 בוצע פרסום כוונה להתקשרות ולא התקבלו הסתייגויות.
16. גב' סתיו אליעזר, רפרנטית משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אפרת נחלון	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ת	